

Мониторинг государственного финансирования программ и проектов в сфере профилактики ВИЧ-инфекции в России

Докладчик: Константин Мишеничев
Консультант по мониторингу и оценке, Ассоциация “Е.В.А.”
Исследователь факультета социологии СПбГУ

В докладе представлены результаты мониторинга, который был выполнен в рамках проекта “Комплексная поддержка групп повышенного риска в России” Ассоциации “Е.В.А.” и проекта РНФ № 19-18-00246 “Вызовы трансформации социального государства в России”

По данным Аналитического Центра при Правительстве Российской Федерации, небольшая доля расходов на профилактику ВИЧ в общих расходах на мероприятия по профилактике является одной из ключевых характеристик современного финансирования борьбы с ВИЧ в России. По данным последнего десятилетия, одним из драйверов развития эпидемии ВИЧ в России являются группы населения повышенного риска (ГНПР). Решающую роль в профилактике ВИЧ среди ГНПР населения играют именно НКО. В связи с чем важно поддерживать их устойчивую работу и обеспечить укрепление их потенциала, что обеспечивается хорошо развитыми механизмами финансирования на различных уровнях.

Цель мониторингового исследования состояла в том, чтобы оценить структуру государственных расходов на программы профилактики ВИЧ, которые реализуются ВИЧ-сервисными НКО.

Методология исследования

1 этап

В 2019-2021 гг. проводился мониторинг государственных закупок по программам профилактики ВИЧ в наиболее пораженных ВИЧ-инфекцией регионах Российской Федерации. По выделенным критериям проводился анализ цифровых карточек закупочной документации на портале *zakupki.gov.ru*

2 этап

В 2022 г. был проведен количественный контент-анализ заявок, поданных ВИЧ-сервисными НКО из наиболее пораженных ВИЧ-инфекцией регионов на конкурсы Фонда президентских грантов с 2017 года.

В 2022 г. был проведен количественный контент-анализ реестров поставщиков социальных услуг в регионах, наиболее пораженных ВИЧ-инфекцией.

3 этап

Для интерпретации количественных данных и получения информации о других источниках финансирования были проведены интервью с руководителями (N = 8) и фокус-группы со специалистами (N = 16) ВИЧ-сервисных НКО из 5 субъектов Российской Федерации (Ленинградская обл., Челябинская обл., Новосибирская обл., Свердловская обл., г. Санкт-Петербург).

Результаты мониторинга

- Национальное финансирование ($\approx 40\%$) VS Зарубежное финансирование ($\approx 60\%$)



- “Фандрайзинговые стратегии” зачастую опираются на получение грантов и региональных субсидий, но не на привлечение частных пожертвований или развитие социального предпринимательства

Результаты мониторинга. Фокус на НКО

Госзакупки

- Неустойчивый механизм финансирования для СО НКО
- Победа в аукционах НКО не связана с наличием преференций для СМП и НКО, предусмотренных № 44-ФЗ
- НКО являются основными поставщиками услуг в области реализации комплексных профилактических проектов

Фонд президентских грантов

- Ежегодно поддерживается от 10 до 15 грантовых заявок на реализацию проектов, разработанных ВИЧ-сервисными НКО. Наибольшее количество грантовых заявок было поддержано в 2020 г., благодаря проведению специального конкурса
- Фондом поддержано более 1/3 заявок, поданных на конкурсы, начиная с 2017 года, ВИЧ-сервисными НКО

ФЗ “Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации” № 442-ФЗ

- Только 8 ВИЧ-сервисных НКО входят в реестры поставщиков социальных услуг
- Несмотря на вхождение в реестр поставщиков социальных услуг, НКО не оказывают эти услуги населению
- Наличие региональной специфики вхождения в реестр поставщиков социальных услуг

Результаты исследования. Фокус на ГНПР

- **Госзакупки**

- Неустойчивое бюджетирование товаров и услуг, направленных на профилактику ВИЧ среди ГНПР
- Сокращается число регионов, которые объявляют аукционы на предоставление товаров и услуг для ГНПР
- Количество контрактов на предоставление услуг ГНПР практически не меняется от года к году (от 14 до 16 контрактов в год)
- Большая доля аукционов подразумевает оказание услуг по оказанию помощи людям, употребляющим наркотические вещества

- **Фонд президентских грантов**

- 33 из 68 проектов-победителей направлены на оказание помощи ключевым группам
- Большая доля проектов направлена на оказание помощи людям, употребляющим наркотические вещества

Барьеры доступа НКО к национальному финансированию

- **Госзакупки**

Механизм основан не на качестве и опыте участников аукциона, а на заявленной цене и качестве оформления документации

Наличие рисков документационных изменений в процессе предоставления товаров и услуг

Региональная специфика взаимодействия НКО и государственных органов здравоохранения и исполнительной власти

- **№ 442-ФЗ**

Увеличение порога для оказания услуг ГНПР

Низкие тарифы на оказание услуг, закрепленные на региональном уровне

Ограниченные перечни социальных услуг, закрепленные на региональном уровне

- **Фонд президентских грантов**

Риски некачественной подготовки грантовых заявок

Ограничения исследования

- 1) Невозможно в полной мере оценить структуру государственных расходов в связи с ограниченным количеством открытых данных (субсидии, региональные гранты от непрофильных министерств и т.д.)
- 2) Результаты мониторинга могут оказаться невоспроизводимы в связи со спецификой функционирования платформ, на которых расположены открытые данные
- 3) Ограничения, связанные с интерпретацией данных

Выводы

- Требуется разработка/улучшение фандрайзинговых стратегий НКО, которые с одной стороны, будут направлены как на привлечение частных и корпоративных пожертвований, а с другой, на активизацию работы в сфере привлечения национального финансирования
- Требуется повышение компетенций ВИЧ-сервисных НКО в области подготовки грантовых заявок
- Налаживание ВИЧ-сервисными НКО коммуникаций с региональными ресурсными центрами (как государственными, так и негосударственными)

Спасибо за внимание!

Константин Мишеничев
ksmishenichev@gmail.com