

Доступ ВИЧ-положительных женщин, родивших ребенка к молочным смесям в Свердловской области

Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ в Свердловской области

В Свердловской области на 01.01.2018 г. зарегистрировано 62 763 ВИЧ-инфицированных граждан, уровень пораженности - 1,5%, что в 2,5 раза выше среднего российского показателя (0,6%). Свердловская область занимает второе место по уровню пораженности населения ВИЧ-инфекцией среди регионов Российской Федерации

В Екатеринбурге зарегистрировано 22 000 ВИЧ-инфицированных граждан (пораженность 1,5%).

Наблюдается изменение структуры путей передачи ВИЧ-инфекции. В 2017 году на долю полового пути пришлось 55% всех новых случаев ВИЧ-инфекции.

Среди ВИЧ-инфицированных увеличивается число женщин, на 01.01.2018 г. их доля составила 38,7%.

Свердловская область занимает 1 место по числу детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных женщин. На 01.01.2018 г. родилось 17632 ребенка, при этом диагноз ВИЧ-инфекции установлен 987 детям (5,5%).

В 2017 году АРВТ лечение получали 27 550 пациентов, 52,2% от состоящих на учете.

- За 2017 год выявлено 6807 новых случаев ВИЧ-инфекции;
- За весь период регистрации в г. Екатеринбурге по беременности выявлено 6514 случаев ВИЧ-инфекции, за 2017 год – 393.
- За весь период регистрации в Свердловской области по беременности выявлено 17 513 случаев ВИЧ-инфекции, за 2017 год – 1372.
- За 2017 год диагноз ВИЧ-инфекция установлен 51 ребенку (Свердловская область), Екатеринбург - 14 детей.
- В Екатеринбурге на 01.01.2018 проживает 7406 женщин с ВИЧ-инфекцией.
- В Свердловской области на 01.01.2018 проживает 36 584 женщин с ВИЧ-инфекцией.
- В Екатеринбурге на 01.01.2018 проживает 8350 мужчин с ВИЧ-инфекцией.
- В Свердловской области на 01.01.2018 проживает 57 985 мужчин с ВИЧ-инфекцией.

Методы

Для анализа доступа к молочным смесям ВИЧ-положительных матерей в Свердловской области мной и другими членами исследовательской группы был разработан инструментарий:

- Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих выдачу ЗГМ на территории Свердловской области.
- Анкетирование 15 женщин, живущих с ВИЧ, родивших детей в последние 2 года;
- Интервьюирование специалистов – специалист по социальной работе М.В. Долганова; врач-педиатр Гордон Е.О.
- Отправка запросов в Министерство здравоохранения, в Правительство Свердловской области и в Министерство социальной политики свердловской области.
- Мониторинг сайта государственных закупок.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие выдачу ЗГМ в Свердловской области

- Постановление Правительства Российской Федерации № 1005 от 13.08.1997 «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания».
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2010 №1873-р «Об основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года»;
- Постановление Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет по обеспечению полноценным питанием, детей, страдающих тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока и детей с экстремально низкой массой при рождении, специализированными продуктами лечебного питания за счет средств областного бюджета»;
- Приказ Министерства Здравоохранения Свердловской области от 30.03.2011 № 300-п «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области детей в возрасте до 3 лет по обеспечению полноценным питанием, а также детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, лейцинозом, аденолейкодистрофией, тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока, и детей с низкой и экстремально низкой массой при рождении специализированными продуктами лечебного питания»;

Бюджет за закупку ЗГМ в регионе

- Все государственные закупки ЗГМ осуществляются в рамках областного бюджета Свердловской области в исполнение Постановления Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет по обеспечению полноценным питанием, детей, страдающих тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока и детей с экстремально низкой массой при рождении, специализированными продуктами лечебного питания за счет средств областного бюджета».
- Мониторинг сайта государственных закупок показал, что в течение 2017 года было произведено 2 закупки адаптированных молочных смесей в Свердловской области на общую сумму 11 635 540 рублей. Была закуплена смесь сухая молочная для питания детей раннего возраста «Беллакт 0-12», Волковысское ОАО «Беллакт», Республика Беларусь в кол-ве 43 400 кг по цене 268,10 за кг. ([ссылка на сайт госзакупок](#))
- Стоит отметить, что ни в одном ответе на мои запросы бюджет, выделяемый Свердловской областью на ЗГМ, не был обозначен.

Механизм выдачи ЗГМ

Кому выдают	<p>На основании <u>ответа</u> № 03-02-05/11870 Министерства здравоохранения Свердловской области в рамках Постановления Правительства Российской Федерации № 1005 от 13.08.1997 «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания» ЗГМ выдают:</p> <ul style="list-style-type: none">• Детям в возрасте от 0 до 8 месяцев, находящихся на искусственном и смешанном вскармливании;• Дети в возрасте 8-12 месяцев получают жидкий и пастообразные молочные продукты;• Дети в возрасте 8-12 месяцев, проживающие в отделенных сельских территориях, получают сухие быстрорастворимые молочные каши и сухие кисломолочные смеси;• Дети в возрасте 1-3 года из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, и не посещающих дошкольные образовательные организации получают жидкие и пастообразные молочные продукты;• Также беременные женщины обеспечиваются специальными сухими смесями. <p>Обеспечение детей до 3 лет бесплатным питанием является мерой социальной поддержки и распространяется на всех детей вышеперечисленных категорий вне зависимости от наличия или отсутствия какого-либо заболевания.</p> <p>“Для того чтобы получить молочные смеси нужно обратиться в детскую поликлинику к участковому педиатру и иметь определенный пакет документов:</p>
--------------------	---

	свидетельство о рождении, медицинский полис, СНИЛС и выписку из роддома, где указан диагноз ребенка и с указано почему ребенка нельзя кормить грудью”
Критерии выдачи	<p>На основании Постановления Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет по обеспечению полноценным питанием, детей, страдающих тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока и детей с экстремально низкой массой при рождении, специализированными продуктами лечебного питания за счет средств областного бюджета» основанием для выдачи ЗГМ ребенку до 3 лет является заключение врача.</p> <p>В Постановлении сказано, что при наличии заключения от врача о том, что ребёнок находится на искусственном вскармливании, он до 8 месяцев обеспечивается адаптированными молочными смесями.</p> <p>“В Свердловской области ЗГМ могут получать все женщины, которым противопоказано кормление грудью. В их категорию попадают женщины с ВИЧ-инфекцией”</p>
Где выдают	<p>На основании Постановления Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп ЗГМ должны выдаваться в пунктах питания или в организациях торговли, осуществляющих прием, хранение и распределение специальных питательных смесей.</p> <p>Опрос, проведенный среди среди ВИЧ-положительных матерей показал, что в</p>

	<p>большинстве своем они получают талон для получения ЗГМ в детской поликлинике.</p> <p>В проведенных мной интервью ВИЧ-позитивные мамы Свердловской области отметили, что все они получают ЗГМ в торговой сети «Кировский». Так, в г. Екатеринбурге, есть 73 магазина «Кировский», которые, как правило, находятся, в каждом микрорайоне и в шаговой (максимум 20 минут пешком) доступности.</p>
На каких условиях/пакет документов	<p>На основании Постановления Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп и на основании проведенных мной интервью ВИЧ-позитивных мам можно сделать вывод:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ребёнок должен быть прикреплен к государственной детской поликлинике по месту его пребывания 2. Ребёнок должен иметь свидетельство о рождении; 3. В выписке из родильного дома должно значиться, что ребенок находится на искусственном вскармливании; 4. Педиатр дает рецепт/электронный талон на получение ЗГМ в торговой сети «Кировский».
Срок выдачи	<p>В проведенных мной интервью ВИЧ-позитивные мамы Свердловской области отметили, что они <u>ежемесячно</u> получают рецепт/электронный талон с определенным количеством упаковок ЗГМ.</p>
Объем выдачи	<p>Врач-педиатр и интервьюируемые мной мамы отметили, что они получали ЗГМ в зависимости от массы тела и возраста ребенка.</p> <p>Например, первые 3 месяца выдается 6 коробок по 350 грамм в месяц.</p> <p>Далее, при введении прикорма, объем выдаваемой бесплатно смеси уменьшается.</p>

	<p>Так, в 6 месяцев ребенку выдается лишь 3-4 коробки ЗГМ по 350 грамм.</p>
<p>Разнообразие ЗГМ</p>	<p>Как я поняла в ходе анализа нормативно-правовой базы, интервью и ответа Министерства здравоохранения закупки осуществляются через систему электронных торгов примерно 1 раз в квартал, это делается «с целью минимизации торговых остатков».</p> <p>Разнообразие смесей определяется номенклатурой, которую определяет Министерство здравоохранения Свердловской области, а также количеством и технической документацией электронных торгов.</p> <p>Мониторинг сайта государственных закупок показал, что в течение 2017 года было произведено 2 закупки адаптированных молочных смесей в Свердловской области на общую сумму 11 635 540 рублей. Была закуплена смесь сухая молочная для питания детей раннего возраста «Беллакт 0-12», Волковысское ОАО «Беллакт», Республика Беларусь в кол-ве 43 400 кг по цене 268,10 за кг. (ссылка на сайт госзакупок)</p> <p>Хотя, стоит отметить, что в ходе интервью молодые мамы отметили, что не видят разнообразия или возможности выбора смеси. При аллергии или непереносимости замену сделать невозможно и они самостоятельно покупают ЗГМ. Иногда эта сумма становится очень большой для семьи (около 6500 рублей/мес).</p> <p>Специалист по социальной работе в интервью отметила, что имеет возможность перенаправлять семьи в НКО, помогающую ВИЧ-позитивным детям, для получения альтернативных видов ЗГМ.</p>

	<p>В Постановлении Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп значится, что дети с пищевыми аллергиями должны наблюдаться в отдельном ЛПУ и там обеспечиваться специализированными продуктами лечебного питания. Эту информацию не подтвердило ни одно интервью ВИЧ-позитивных мам. Скорее всего, что этот пункт Проставления не реализуется.</p>
<p>До какого возраста выдают</p>	<p>В Постановлении Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп значится, что дети первого года жизни до 8 месяцев обеспечиваются мерами социальной поддержки. Т.е. дети до 8 месяцев получают 3-6 упаковок в месяц. Далее, если у семьи есть потребность в получении питания для ребенка, они должны показать свою малообеспеченность через предоставление пакета документов.</p>

Основные проблемы в выдаче ЗГМ

1. В интервью женщины отметили, что имеют сложности при получении первого рецепта/электронного талона, так как ребенок маленький и требуется много времени для посещения поликлиники, где выдается рецепт;
2. Также в интервью женщины, которые родили уже не первого ребенка, отметили, что при первом ребёнке были не довольны качеством смеси и сейчас даже не начинают процедуру ее получения и самостоятельно покупают детское питание;
3. Объем, обозначенный в Постановлении Правительства Свердловской области от 02.03.2011 № 167-пп, как отмечают опрошенные мамы, явно недостаточен для покрытия потребности ребенка в питании.
4. Мамы отметили, что получение рецепта/электронного талона 1 раз в месяц – это очень часто и неудобно. Требуется тратить на это много времени, что крайне неудобно при наличии новорожденного;
5. В ходе интервью молодые мамы отметили, что не видят разнообразия или возможности выбора смеси. При аллергии замену сделать невозможно и они самостоятельно покупают ЗГМ. Иногда эта сумма становится очень большой для семьи (около 6500 рублей/мес).
6. В ходе интервью специалист по социальной работе и врач педиатр отметили, что порой у женщин отсутствуют документы, которые подтверждают факт нахождения ребенка на искусственном вскармливании. Это женщины, которые ушли из родильного дома без выписки или потеряли справку.
7. При выписке из родильного дома смесь с собой дается только на 1 сутки, а суток явно недостаточно для получения смеси.

Основные сложности в сборе данных

1. Мной был получен один ответ от Министерства здравоохранения Свердловской области, где значилось, что я могу контактировать и задавать дополнительные вопросы специалисту отдела организации медицинской помощи матерям и детям МЗ СО, но, к сожалению, далее не удалось поддержать с ней контакт и получить ответы на мои уточняющие вопросы.
2. Также меня удивило, что ответы всех ведомств, куда я направила запрос, сошлись на одном ответе от Министерства здравоохранения Свердловской области. Мне хотелось увидеть взгляд на проблему нескольких ведомств.
3. Мне не удалось качественно проанализировать сайт государственных закупок по причине отсутствия опыта в подобном мониторинге.
4. Не удалось собрать много экспертных мнений, так как специалистами по данному вопросу в Екатеринбурге являются лишь врач-педиатр и специалист по социальной работе.

Выводы

1. Пусть небольшие, но барьеры доступа к молочным смесям в Свердловской области существуют, а это важная и актуальная тема для многих ВИЧ-положительных матерей.
2. Несколько лет я работаю равным консультантом в отделении матери и ребенка Свердловского СПИД-центра и никогда не задумывалась, что у женщин могут возникать проблемы с получением бесплатных ЗГМ.
3. Получив ответы на запросы и нормативные документы, проработав их, стало понятно, что можно адвокатировать момент максимальной доступности ЗГМ, а также смену смесей на более качественную и лечебную для аллергичных детей.
4. Мне удалось передать специалистам все собранные мной материалы – нормативно-правовые акты и ответы на запросы и тд. Этот объем данных поможет им в работе.
5. Я освоила новые инструменты работы: разбор правовых документов, проведение интервью и написать аналитической записки.